

Інформація

про здійснення Державною службою експортного контролю України

у 2022 році державної регуляторної політики

Державна служба експортного контролю України (Держекспортконтроль) є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю з метою забезпечення захисту національних інтересів України, дотримання нею міжнародних зобов'язань щодо нерозповсюдження зброї масового знищення, засобів її доставки, обмеження передач звичайних видів озброєння, недопущення використання зазначених товарів у терористичних та інших протиправних цілях.

Діяльність Держекспортконтролю спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України і який реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю.

Держекспортконтроль відповідно до покладених на нього завдань узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку подає їх Першому віце-прем'єр-міністру України – Міністру економіки України.

Пріоритетні напрями діяльності Держекспортконтролю щорічно визначаються планами його діяльності на відповідний рік і безпосередньо спрямовані на забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України у сфері нерозповсюдження та експортного контролю, сприяння розвитку експорту озброєнь і військової техніки, створення умов доступу України до міжнародного ринку сучасних озброєнь, а також лібералізація умов ведення бізнесу з орієнтацією на європейські дерегуляційні механізми.

В контексті реалізації вказаних пріоритетів Держекспортконтроль постійно здійснює роботу з розробки в установленому порядку пропозицій щодо удосконалення національної системи експортного контролю, зокрема з метою підвищення її прозорості, спрощення та цифровізації адміністративних процедур з одночасним посиленням інституційної спроможності забезпечення захисту національних інтересів і дотримання міжнародних зобов'язань.

З метою забезпечення участі громадськості у підготовці та опрацюванні пропозицій щодо формування державної політики у сфері державного експортного контролю при Держекспортконтролі діє Громадська рада, яка є тимчасовим

консультативно-дорадчим органом у цій сфері. Положення про зазначену Громадську раду, затверджено наказом Держекспортконтролю від 01.04.2021 № 42, який розміщений на веб-сайті Держекспортконтролю (www.dsecu.gov.ua) у підрозділі “Громадська рада” розділу “Для громадськості та ЗМІ”.

Так, у 2022 році в результаті регуляторної діяльності Держекспортконтролю з підготовки регуляторних актів у сфері державного експортного контролю, було розроблено та доопрацьовано низку проектів актів різної юридичної сили, ключовими з яких є проекти, визначені у плані діяльності Держекспортконтролю з підготовки проектів регуляторних актів (наказ від 15.12.2021 № 173, розміщений на веб-сайті Держекспортконтролю у підрозділі “Регуляторна політика” розділу “Про службу”), а саме:

проект постанови Кабінету міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 1999 р. № 920”;

проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів подвійного використання”;

проект постанови “Про внесення змін до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів військового призначення”;

Інформація про стан опрацювання зазначених проектів регуляторних актів на кінець звітного періоду наведена в додатку.

Голова Держекспортконтролю

Олександр ПАВЛІЧЕНКО

Інформація

про діяльність Держекспортконтролю, що здійснювалася у 2022 році
відповідно до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів

№ з/п	Назва проекту регуляторного акта	Основні проблемні питання, що потребують вирішення	Заходи щодо виконання	Пояснення очікуваного результату
1.	<p>Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 1999 р. № 920”</p>	<p>Основною метою розроблення Держекспортконтролем проекту постанови є удосконалення порядку надання державних гарантій та гарантій кінцевих споживачів щодо використання у заявлених цілях імпортованих в Україну товарів, які підлягають державному експортному контролю, здійснення контролю за виконанням таких гарантій та перевірки доставки і кінцевого використання товарів, експортованих з України.</p> <p>Відповідний порядок надання гарантій та здійснення державного контролю за виконанням зобов'язань щодо використання у заявлених цілях товарів, які підлягають державному експортному контролю, визначено в Положенні, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.1999 № 920 (далі – Положення).</p> <p>Надання державних гарантій (зобов'язань, підтверджень) та гарантійних зобов'язань кінцевих споживачів щодо використання у заявлених цілях товарів, які підлягають експортному контролю, а</p>	<p>Проект постанови було надіслано Міністерству економіки для погодження.</p> <p>Однак, у зв'язку з введенням в дію Указом Президента України від 24.02.2022 № 64, воєнного стану, Міністерство повернуло зазначений проект постанови з пропозицією здійснити його доопрацювання після припинення воєнного стану в Україні.</p> <p>У зв'язку з тим, узгоджувальні процедури щодо зазначеного проекту постанови будуть продовжені.</p>	<p>Прийняття постанови дозволить привести Положення у відповідність до законодавства, удосконалити порядок надання державних гарантій і гарантій кінцевих споживачів щодо використання у заявлених цілях імпортованих в Україну товарів та забезпечить постійне належне виконання заходів з перевірки доставки і кінцевого використання товарів.</p>

також здійснення наступних заходів щодо контролю за дотриманням наданих гарантій, включаючи перевірку доставки товарів до кінцевих споживачів, є ключовими елементами механізму забезпечення національної і міжнародної безпеки, налагоджене функціонування якого формує імідж Держави, яка взяла на себе відповідні міжнародні зобов'язання у сфері нерозповсюдження та експортного контролю.

Наразі Положення у переважній частині вже застаріло та має низку правових норм, які не відповідають законодавству і під час практичного застосування створюють певні проблеми як для суб'єктів господарювання так і для державних органів, через що потребує оновлення.

Разом з цим Рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 18.06.2021 "Про стратегію розвитку оборонно-промислового комплексу України" (абзац п'ятий підпункту "г" підпункту 5 пункту 3), введеного в дію Указом Президента України від 20.08.2021 № 372/2021, визначено проведення заходів для забезпечення контролю доставки і перевірки кінцевого використання експортованих товарів військового призначення та подвійного використання з метою виключення використання зазначених

	<p>товарів у терористичних та інших протиправних цілях, а також потрапляння до держави-агресора через вільні економічні зони і держави з нерозвиненими системами експортного контролю.</p> <p>Постійне належне виконання зазначених заходів повинно мати відповідне правове забезпечення.</p> <p>З метою</p> <p>Держекспортконтроль відповідно до своїх повноважень розробив проект постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення необхідних змін до Положення.</p>		
<p>2. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів військового призначення"</p>	<p>Необхідність імплементації рішень міжнародного режиму експортного контролю "Вассенаарська домовленість", а саме рішень, ухвалених державами-учасницями режиму на його Пленарних засіданнях у 2016 - 2019 рр., шляхом внесення змін до Списку товарів військового призначення, міжнародні передачі яких підлягають державному контролю (додаток до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів військового призначення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.11.2003 № 1807).</p> <p>Разом з цим є потреба в:</p> <p>узгодженні Порядку із законодавчими та іншими нормативно-правовими актами, міжнародними договорами та</p>	<p>У зв'язку з численними пропозиціями, одержаними Держекспортконтролем під час узгодження проекту постанови із заінтересованими державами органами, він декілька разів доопрацьовувався та на кінець звітного періоду перебував на черговому погодженні у Міністерстві.</p>	<p>Прийняття проекту постанови сприятиме зміцненню міжнародного авторитету України як держави, що додержується своїх зобов'язань у сфері нерозповсюдження експортного контролю, а також дозволить імплементувати міжнародні стандарти на шляху до удосконалення державного контролю через зниження ризиків неконтрольованого використання товарів військового призначення у незаконних військових, терористичних, інших протиправних цілях та запобігання, як наслідок, застосування до суб'єктів</p>

	<p>міжнародними стандартами; перегляді практики надання відкритих та генеральних дозволів або висновків на право здійснення міжнародних передач товарів військового призначення, базуючись на досвіді провідних країн світу;</p> <p>зниженні ризику потрапляння товарів військового призначення українського походження до терористичних угруповань або їх протиправне використання третіми особами через посередника (іноземного імпортера);</p> <p>удосконалення порядку здійснення контролю за передачами іншому кінцевому споживачеві товарів військового призначення, експортованих з України та вклучених до складу інших виробів, які можуть бути використані для військових потреб або в інших протиправних цілях;</p> <p>врегулюванні порядку міжвідомчого узгодження питань про можливість видачі дозволів та висновків на право здійснення міжнародних передач товарів військового призначення.</p>	<p>У зв'язку з численними пропозиціями, одержаними Держекспортконтролем під час узгодження проекту постанови із заінтересованими державними органами, він</p>	<p>господарювання України вторинних санкцій іноземними державами.</p>
<p>3. Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів подвійного використання"</p>	<p>Необхідність імплементації рішень міжнародних режимів експортного контролю, ухвалених на їх Plenарних засіданнях у 2016 - 2019 рр., шляхом внесення змін до Єдиного списку товарів подвійного використання, міжнародні передачі яких підлягають державному</p>	<p>Прийняття постанови зміцненню авторитету держави, що своїх зобов'язань нерозповсюдження</p>	<p>проекту сприятиме міжнародного України як додержується міжнародних сфері та</p>

	<p>контролю (додаток до Порядку здійснення державного контролю за міжнародними передачами товарів подвійного використання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.01.2004 № 86).</p> <p>Разом з цим є потреба в: узгодженні Порядку із законодавчими та іншими нормативно-правовими актами, міжнародними договорами та міжнародними стандартами; удосконалення порядку здійснення контролю за передачами на території України іншим кінцевим споживачам товарів подвійного використання, які були імпортовані в Україну з наданням державних гарантій щодо їх використання у заявлених цілях або без таких; спрощення процедури контролю щодо деяких категорій товарів подвійного використання, які тимчасово вивозяться для проведення гарантійного ремонту раніше експортованих виробів.</p>	<p>декілька разів був доопрацьований. Також, зазначений проект постанови було надіслано на погодження до Державної регуляторної служби, яка погодила його без зауважень (рішення про погодження проекту регуляторного акту від 02.09.2022 № 320).</p> <p>Проект постанови було оприлюднено на веб-сайті Держекспортконтролю для громадського обговорення (електронні консультації).</p> <p>За результатами обговорення проекту Громадською радою при Держекспортконтролі було надано пропозиції щодо внесення змін до проекту постанови.</p> <p>У зв'язку з цим, на кінець звітного періоду проект постанови перебував на повторному міжвідомчому узгодженні.</p>	<p>експортного контролю, а також дозволить імплементувати рішення міжнародних режимів експортного контролю та міжнародні стандарти у цій сфері.</p> <p>В рамках зазначеної мети державного регулювання положення проекту постанови спрямовані на:</p> <p>оптимізацію, у тому числі спрощення процедур державного експортного контролю, задля підвищення ефективності прийняття Держекспортконтролем рішень у цій сфері; забезпечення вдосконалення механізмів виконання міжнародних зобов'язань України у сфері експортного контролю товарів подвійного використання шляхом імплементації норм міжнародних режимів експортного контролю та інших міжнародних актів у національне законодавство з питань регулювання державного експортного контролю.</p>
--	--	---	--